

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

«Вопросы нарушения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории города Курска»

Настоящий специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Курской области посвящен вопросам соблюдения и защиты гарантированных государством жилищных прав лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.

Данная проблематика красной нитью проходит через всю деятельность Уполномоченного по правам человека в Курской области. Это одно из первых ключевых направлений работы Уполномоченного сразу после создания института. В первом ежегодном докладе о своей деятельности за 2005 год Уполномоченный по правам человека в Курской области отмечал, что на начало года в отделах по учету и распределению жилья администраций районов и городов области зарегистрированы 324 человека из числа детей-сирот. Очередь не двигалась начиная с 1990 года.

В 2006 году эта весьма насущная проблема, которая много лет не решалась в нашей области, наконец-то сдвинулась с мертвой точки. Губернатор и депутаты областной Думы поддержали предложение Уполномоченного о внесении отдельной строки в областной бюджет 2006 года и запланировали израсходовать на жилье для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей первые 10 миллионов рублей.

На сегодняшний день мы вновь столкнулись с проблемами реализации прав данной категории граждан в региональном центре. Ситуация усложнилась тем, что детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа не удастся реализовать имеющееся у них право даже при наличии решений суда о предоставлении благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения на территории города Курска за счет средств, выделяемых из бюджета Курской области, вступивших в законную силу начиная с 2017 года.

Данную проблему считаю системной, поскольку единственно действующий на сегодняшний день аукционный механизм приобретения жилья для детей-сирот в городе Курске не позволяет реализовать их жилищные права на протяжении уже нескольких лет. Считаю, что необходим комплексный подход к решению этого вопроса.

Цель подготовки уполномоченным специального доклада состоит в том, чтобы выявить причины нарушения прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда и обратить внимание Администрации Курской области и Курской областной Думы на проблемы, возникающие при реализации их жилищных прав, а также предложить свои рекомендации по принятию мер, направленных на своевременное обеспечение граждан указанной категории жилыми помещениями, а также соблюдение законодательства.

Доклад подготовлен на основе изучения и обобщения жалоб, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека, сведений, предоставленных Управлением Федеральной службы судебных приставов по Курской области и комитетом социального обеспечения, материнства и детства Курской области.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность службам, направившим материалы для подготовки специального доклада.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», частью 3 статьи 13 Закона Курской области от 14.09.2020 №62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области» настоящий специальный доклад направляется в Курскую областную Думу, иные органы государственной власти региона и организации.

Итак, по состоянию на 01.05.2022 года в Сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат однократному обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Курской области по договорам найма специализированных жилых помещений, включены 1355 человек в возрасте от 14 лет и старше.

При этом 784 из них не могут реализовать свое право на жилье, несмотря на то, что им уже исполнилось 18 лет, из них 438 человек в городе Курске.

329 человек из граждан, подлежащих обеспечению жильем, имеют вступившие в законную силу судебные решения, 159 из которых находятся на исполнении в службе судебных приставов.

Фактически на указанную дату не исполнены решения судов, вступившие в законную силу начиная с 2017 года.

Исходя из представленных комитетом социального обеспечения, материнства и детства Курской области данных, с 2020 года жилые помещения

приобретались только в муниципальных районах. В областном центре не приобретено ни одного жилого помещения в связи с тем, что все проводимые аукционы для приобретения жилья в городе Курске признаны несостоявшимися, а это 172 конкурентные процедуры в 2021 году и 80 – в 2022.

Учитывая изложенное, а также то обстоятельство, что комитетом социального обеспечения, материнства и детства Курской области в 2021 году было освоено 98,7% выделенных средств на приобретение жилья и приобретено 293 квартиры, правовых оснований говорить о бездействии комитета не имеется.

Не было выявлено по результатам рассмотрения обращений граждан и бездействия со стороны УФССП России по Курской области по исполнению судебных решений о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилья.

Более того, в 2022 году увеличилось финансирование статьи расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа с 473 815 706 руб. до 892 069 529 руб., то есть почти в два раза, что связано, в том числе и с увеличением стоимости жилья.

Но при этом государственные обязательства по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории города Курска не выполняются, и даже такая мера, как снижение на региональном уровне общей площади предоставляемого жилья до 27 кв. м., ситуацию не улучшила.

Данные обстоятельства указывают на необходимость корректировки подхода к исполнению предусмотренных законодательством государственных гарантий перед сиротами по обеспечению жильем и применения иных механизмов, способствующих решению проблемы.

К примеру, на федеральном уровне рассматривается возможность введения жилищных сертификатов для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во многом эти меры позволят улучшить сложившуюся критическую ситуацию с обеспечением жильем в областном центре, однако неизвестно какое количество времени потребуется для реализации этой инициативы.

Нынешнее положение дел требует незамедлительного принятия органами власти региона и органами местного самоуправления комплекса эффективных мер, которые в своей совокупности позволили бы создать условия для осуществления лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, права на жилище на территории города Курска. Данная обязанность органов власти предусмотрена частью 2 статьи 40 Конституции Российской Федерации.

Абсолютно согласен с тем, что региональный комитет соцобеспечения в рамках предоставленных полномочий не может влиять на волеизъявление потенциальных поставщиков участвовать в закупках, по результатам которых планируется приобретение жилых помещений для лиц указанной категории в городе Курске. При этом мы все понимаем, что это нежелание не является беспочвенным. Значит, для хозяйствующих субъектов это не выгодно. А еще это значит, что нужно объединять усилия высшего исполнительного органа государственной власти Курской области и депутатов Курской областной Думы, встречаться с потенциальными поставщиками, обсуждать ситуацию, создавать условия для участия застройщиков в аукционах.

В качестве одной из таких мер комитет соцобеспечения предлагает оформление при выделении земельных участков под застройку обязательств застройщиков по реализации определенного количества жилых помещений для предоставления гражданам из числа сирот. Возрождение этой хорошей, но, к сожалению, давно забытой практики социального партнерства в данной ситуации очень актуально.

Кроме того, Законом Курской области от 20.08.2021 №77-ЗКО¹ органы местного самоуправления Курской области наделены государственным полномочием по однократному предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом МКП «Управление капитального строительства администрации города Курска» уже имело опыт строительства многоквартирных домов. Возможно, стоит рассмотреть вопрос строительства многоквартирного дома с участием финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление данного государственного полномочия, хотя бы в отношении тех лиц, у которых нет судебных решений.

Интернет-сервисы для размещения объявлений, в том числе и о недвижимости, содержат сотни объявлений о продаже однокомнатных квартир. Риелторы уже используют возможность продать недвижимость через закупки, но для собственников, которые не пользуются услугами риелторов, этот механизм до конца не ясен. В сложившихся условиях опубликование в региональных и муниципальных средствах массовой информации, на сайтах органов государственной и муниципальной власти подробной инструкции уча-

¹ Закон Курской области от 20.08.2021 № 77-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельным государственным полномочием по однократному предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

ствия в закупках для физических лиц – собственников жилья, с моей точки зрения, также будет способствовать решению обозначенной проблемы.

Поскольку проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Курске стоит очень остро и ее принципиальное решение зависит от скоординированных действий как органов исполнительной власти Курской области, так и органов местного самоуправления (с учетом передачи государственных полномочий), по данным фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории Курской области необходимо проведение слушаний.

В этой связи данный специальный доклад, в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 11 Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», пунктом 6 части 1 статьи 12 Закона Курской области от 14.09.2020 №62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области», прошу считать официальным обращением Уполномоченного по правам человека в Курской области к Курской областной Думе о проведении слушаний по фактам нарушения прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилого помещения.

Указанные слушания позволят услышать мнения и предложения со стороны органов власти и застройщиков (потенциальных поставщиков жилья) о необходимых мерах по восстановлению нарушенных на сегодняшний день в городе Курске жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выработать комплексный план действий в целях достижения обозначенной цели.

**Уполномоченный по правам
человека в Курской области**



В.В. Фирсов